

PLAN DE COURS

URB 2342 FINANCES PUBLIQUES URBAINES ET URBANISME (3 CRÉDITS)
HIVER 2021

Modalité : **Enseignement entièrement à distance/en ligne (EL)**

Professeur: **Jean-Philippe Meloche**
Courriel: jean-philippe.meloche@umontreal.ca

DESCRIPTION

Allocation des ressources et financement des services et équipements publics. Principes de comptabilité municipale; le budget comme instrument de planification et de gestion. Analyse d'impact fiscal et analyse coûts-avantages d'un projet urbain.

REMARQUES

Compréhension du contexte financier de la pratique de l'urbanisme en milieu municipal, notamment en regard de la planification des dépenses et des investissements et des modalités de financement des équipements, infrastructures et programmes.

PLAN DU COURS

- 1. Les finances municipales au Québec**
 - 1.1 Finances publiques et organisation municipale
 - 1.2 Le défi des choix collectifs
 - 1.3 Les recettes : éléments d'analyse
 - 1.4 Budget et autres outils de gestion financière
- 2. Les outils de financement**
 - 2.1 L'impôt foncier
 - 2.2 La tarification
 - 2.3 Le financement des infrastructures
 - 2.4 Le recours au secteur privé
- 3. L'évaluation de projets urbains**
 - 3.1 Principes d'évaluation de projet
 - 3.2 Analyse d'impact fiscal
 - 3.3 Analyse avantages-coûts

FORMULE PEDAGOGIQUE

Le cours se donne **entièrement à distance (en ligne)**. Pour comprendre les modalités d'enseignement adaptées au contexte sanitaire, on peut consulter le lien suivant : <https://registraire.umontreal.ca/etudes-et-services/horaire-des-cours/modes-denseignement/>

Le cours comprend trois types d'activités d'apprentissage, dont deux font partie de l'évaluation :

- **Les exposés magistraux :**
Le premier type d'activité est caractérisé par des exposés magistraux donnés par le professeur sur les thèmes présentés dans le calendrier des séances. Des notes de cours en format électronique (PDF) seront rendues disponibles aux étudiants avant chaque séance. Des lectures sur chacun des thèmes abordés en classe doivent aussi être effectuées par les étudiants au préalable. Les lectures sont disponibles sur le site Studium du cours.

- **Les débats :**
Le deuxième type d'apprentissage est celui des débats (3). Chaque débat se déroule à la date indiquée dans le calendrier, et porte sur le sujet identifié. Les étudiants s'y préparent grâce à un « dossier de débat » qui leur sera rendu disponible sur Studium. Durant le débat, les étudiants doivent animer leurs discussions par petits groupes et faire émerger une position de consensus propre à leur groupe. Cette position doit ensuite être débattue avec le professeur. Chaque groupe doit également remettre, à la fin de la séance, une feuille qui résume sa position et qui comprend les noms de tous les étudiants ayant participé à la discussion. Les positions défendues lors des débats font partie de l'évaluation des apprentissages.

- **Les travaux pratiques :**
Les travaux pratiques sont au nombre de trois. Ils servent à faire le lien entre les concepts vus en classe et leur application pratique. Ces travaux portent sur les thèmes suivants :
 - o Travail pratique 1 – L'analyse des états financiers d'une municipalité : Étude des états financiers d'une municipalité du Québec. L'étudiant est invité à en faire ressortir les particularités et à les expliquer en lien avec les caractéristiques propres de la municipalité. Travail en équipe de deux ou trois personnes.
 - o Travail pratique 2 – Analyse d'un enjeu de finances publiques : L'étudiant doit trouver un article d'actualité qui soulève un enjeu de finances publiques et en expliquer les fondements en se basant sur les éléments vus en classe. Travail individuel.
 - o Travail pratique 3 – Évaluation d'un projet urbain : Ébauche d'un plan de travail en matière d'évaluation d'un projet urbain en se basant sur un exemple concret et documenté sommairement. Travail en équipe de deux ou trois personnes.

Cours en ligne

La plateforme Studium servira de base pour la diffusion d'information relative au cours. Vous y trouverez les liens vers les rencontres Zoom, l'enregistrement des rencontres antérieures, les notes de cours, ainsi que les lectures préparatoires. Les rendus des travaux et des examens devront également être déposés sur Studium par les étudiants. Tous les étudiants inscrits au cours y ont accès via le site www.studium.umontreal.ca.

ÉVALUATIONS

Débats en classe	15%
Travail pratique 1 (à remettre le 9 mars)	15%
Travail pratique 2 (à remettre le 6 avril).....	15%
Travail pratique 3 (à remettre le 30 avril).....	15%
Examen de fin de session (27 avril)	40%

INTÉGRITÉ, FRAUDE ET PLAGIAT

Pour prévenir les conséquences du plagiat, l'Université met à la disposition des étudiants sur le site <http://www.integrite.umontreal.ca/> de l'information, des réflexions, des conseils pratiques et des références portant sur l'intégrité, la fraude et le plagiat

SOUTIEN AUX ÉTUDIANTS EN SITUATION DE HANDICAP

L'Université de Montréal offre des services de soutien aux étudiants en situation de handicap, dont des mesures d'accommodement à un examen. Les étudiants désirant se prévaloir de ces services doivent s'inscrire auprès du Service d'aide aux étudiants (SAE) <http://www.bsesh.umontreal.ca/accueil/index.htm>.

PROTOCOLES COVID

L'accès au campus est strictement limité à des activités en présidentiel très précises. Si vous devez vous rendre au pavillon de la Faculté de l'aménagement ou ailleurs sur le campus pour participer à une des activités en présentiel prévues dans vos cours, plusieurs directives s'appliquent, notamment :

1. Il est de **votre responsabilité et votre obligation** de procéder à une autoévaluation de votre état de santé **avant** de vous déplacer.
2. Il est **obligatoire de porter un couvre-visage** dans tous les espaces intérieurs des campus de l'Université de Montréal.
3. **Apportez votre bouteille d'eau**. Si vous la remplissez à une fontaine, lavez-vous les mains après chaque remplissage.
4. Nous vous recommandons **d'apporter votre propre bouteille de solution hydro alcoolique et des lingettes de désinfection**.

Toute l'information relative à la COVID-19 diffusée à **l'intention de la communauté étudiante** de l'UdeM se trouve sur le site [info COVID-19](#) . D'autres informations relatives au retour sur le campus sont aussi disponibles sur ce site. L'information est mise à jour régulièrement.

Évaluation de l'enseignement

La période allouée aux étudiants pour l'évaluation de l'enseignement sera du 29 mars au 16 avril 2021. Un courriel sera transmis ou un message sur Studium, dès le 29 mars au matin, pour signifier l'ouverture de l'évaluation en ligne et informer de la procédure. Un temps sera prévu lors de la séance du 13 avril pour l'évaluation du cours. L'évaluation se fait en accédant à www.umontreal.ca/evaluez.

CALENDRIER DES SÉANCES ET DES ÉVALUATIONS

Cours	Date	Thèmes	Lectures obligatoires/complémentaires
1	12 janvier	1. Les finances municipales au Québec 1.1 Finances publiques et organisation municipale	MAMOT (2018a), finances MAMOT (2018b), organisation Boadway et Shah (2009), chap. 6-7
2	19 janvier	1.2 Le défi des choix collectifs	Rosen et al. (2016), Chap 7 Bird et Wilkie (2012)
3	26 janvier	1.3 Les recettes : éléments d'analyse	CFE (2008), 1 ^{ère} Section
4	2 février	1.4 Budget et autres outils de gestion financière <i>Directives TP1 (Studium)</i>	Graham (2014), chap. 5 Ville de Montréal - Budget (2019) - États financiers (2017) - Programme triennal d'immobilisation (2019)
5	9 Février	2. Les outils de financement 2.1 L'impôt foncier	Kitchen et al. (2019), chap. 9 MAMOT (2018a), finances
6	16 février	2.2 La tarification	Dafflon (2013)
7	23 février	Débat 1 – La dépendance des municipalités québécoises à l'impôt foncier (5%)	Dossier de débat #1
	2 mars	Semaine de lecture	
8	9 mars	2.3 Le financement des infrastructures Remise TP1 (15%)	Slack et Tassonyi (2017) Deloitte (2012)
9	16 mars	2.4 Le recours au secteur privé <i>Directives TP2 (Studium)</i>	Hudon (2016) Groupe-conseil sur l'octroi des contrats municipaux (2010)
10	23 mars	Débat 2 – La tarification routière (5%)	Dossier de débat #2
11	30 mars	3. L'évaluation financière des projets urbains 3.1 Principes d'évaluation	Juntunen et al (2012) In Brooks, Donaghy et Knapp, chap. 31 Boardman et al (2011), chap. 1
12	6 avril	3.2 Analyse d'impact fiscal Remise TP2 (15%) <i>Directives TP3 (Studium)</i>	Ville de Québec (2018) Evergreen Community (2015)
13	13 avril	3.3 Analyse avantages-coûts <i>Évaluation de l'enseignement</i>	MTQ (2016), méthodologie MTQ (2006), cas Portland (2008), toits verts (ecoroofs)
14	20 avril	Débat 3 – Le prolongement du REM dans l'est de Montréal (5%)	Dossier de débat #3
15	27 avril	Examen final (40%) (examen maison)	Toute la matière du cours
16	30 avril	Remise TP3 (15%) à 23h59	

BIBLIOGRAPHIE

Les lectures **obligatoires** et complémentaires du cours sont disponibles sur Studium en format électronique. Le calendrier indique les lectures pour chaque semaine. Les références complètes apparaissent dans la bibliographie qui suit :

- BIRD, R. M. et J. S. WILKIE (2012).** *Designing Tax Policy: Constraints and Objectives in an Open Economy*. Working Paper 12-24, International Center for Public Policy, Andrew Young School of Policy Studies, Georgia State University, 40 p.
- BISE Carson II (2010), *Fiscal Impact Analysis: Methodologies for Planners*, American Planning Association, Planning Advisory Service, Report Number 561, 62p.
- BOADWAY, Robin W. et Anwar SHAH (2009), *Fiscal Federalism: Principles and Practice of Multiorder Governance*, Cambridge University Press, 620 p.
- BOARDMAN, Anthony, David GREENBERG, Aidan VINING et David WEIMER (2011)**, *Cost-Benefit Analysis: Concepts and Practice*, 4^e édition, Prentice Hall, 541 p.
- BROOKS, Nancy, Kerian DONAGHY et Gerrit-Jan KNAAP (2012), *The Oxford Handbook of Urban Economics and Planning*, Oxford University Press, 1006 p.
- CITY OF PORTLAND (2008), *Cost Benefit Evaluation of Eco-roofs*, par David Evans and Associates, Inc., 25 p.
- DAFFLON, Bernard (2013)**, *L'économie politique et la gestion territoriale des services environnementaux*, Document de travail n° 135, Agence française de développement, 57 p.
- DELOITTE (2012), *Étude sur l'état des infrastructures municipales du Québec*. Avec E&B Data pour le compte de l'Union des municipalités du Québec.
- EVERGREEN COMMUNITY (BURLINGTON) LTD. (2015), *Fiscal Impact Analysis Evergreen Community*, fait par Altus Group Economic Consulting, 14 p.
- GRAHAM, Andrew (2014)**, *Canadian Public-Sector Financial Management*, McGill-Queen's University Press, 264 p.
- GROUPE-CONSEIL SUR L'OCTROI DES CONTRATS MUNICIPAUX (2010), *Marchés publics dans le milieu municipal*, Rapport présenté au ministre des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire, 119 p.
- HUDON, Pierre-André (2016)**, La dynamique des relations dans les partenariats public-privé : le cas du modèle anglo-saxon, *Revue française d'administration publique*, 160, pp. 1271 à 1288
- JUNTUNEN, Lorelei, Gerrit-Jan KNAAP et Terry MOORE (2012)**, Fiscal impact analysis and the costs of alternative development patterns, IN BROOKS, Nancy, Kerian DONAGHY et Gerrit-Jan KNAAP (dir.), *The Oxford Handbook of Urban Economics and Planning*, Oxford University Press, Chap. 31, pp. 703-729.
- KITCHEN, Harry, McMILLAN, Melville et Anwar SHAH (2019)**. *Local Public Finance and Economics: An International Perspective*. Palgrave – McMillan.
- KERR, Heather, Ken MCKENZIE et Jack Mintz (dir.) (2012), *Tax Policy in Canada*, Canadian Tax foundation, 540 p.
- QUÉBEC, Conseil de la Famille et de l'Enfance – CFE (2008), *Familles et fiscalité en 26 questions*, 243 p.
- QUÉBEC, Ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire – MAMOT (2018a)**, *Le financement et la fiscalité des organismes municipaux au Québec*, 26 p.
- QUÉBEC, Ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire – MAMOT (2018), *L'organisation municipale au Québec en 2018*, 20 p.
- QUÉBEC, ministère des Transports, de la Mobilité durable et de l'Électrification des transports – MTQ (2016), *Guide de l'analyse avantages-coûts des projets publics en transport routier. Partie 1 Méthodologie*, 51 p.
- QUÉBEC, ministère des Transports – MTQ (2006), *Guide de l'analyse avantages-coûts des projets publics en transport. Partie 2 Cas d'application*, 19 p.
- ROSEN, Harvey S., Jean-François WEN et Tracy SNOODON (2016)**, *Public Finance in Canada*, 5^e Édition, McGraw-Hill Education, 505 p.
- SLACK, Enid et Almos TASSONYI (2017)**, *Financing Urban Infrastructure in Canada: Who Should Pay?*, IMFG Papers on Municipal Finance and Governance no. 34, MunkSchool of Global Affairs, University of Toronto.
- TELLIER, Luc-Norman (1995), *Méthodes d'évaluation des projets publics*, Presses de l'Université du Québec, 282 p.
- VILLE DE MONTRÉAL (2018a), *Budget de fonctionnement 2019*, 364 p.
- VILLE DE MONTRÉAL (2018b), *Programme triennal d'immobilisations 2019-2021*, 148 p.
- VILLE DE MONTRÉAL (2018c), *Rapport financier annuel, exercice terminé le 31 décembre 2017*, 98 p.
- VILLE DE QUÉBEC (2018), *Le Phare : Analyse d'impact fiscal réalisée par la Ville de Québec*, 9 p.